

Защита прав пациентов в Российской Федерации как актуальная проблема современности

Л. К. Аракелян

*Башкирский государственный университет,
Колледж Стерлитамакского филиала
Россия, Республика Башкортостан, 453103 г. Стерлитамак, улица
Элеваторная, 80.*

Email: l.k.arakelyan@yandex.ru

В статье подвергаются анализу актуальные проблемы защиты прав пациентов в Российской Федерации, выявления и предупреждения правонарушений, а также предлагаются способы решения выявленных проблем.

Ключевые слова: права пациентов, медицинская помощь, правонарушения, уголовная ответственность, прокурорский надзор.

На основании данных Федеральной службы государственной статистики состояние здоровья населения России возможно оценить как кризисное. Так, в последнее десятилетие в условиях затяжного финансового кризиса и стремительной глобализации резко увеличилась инвалидизация населения. В России 12 млн. инвалидов, почти каждый 9 гражданин, из них 1 млн. согласно решению суда приобрели инвалидность в результате врачебных ошибок. В Российской Федерации ежегодно имеет место около 1.5 млрд. случаев обращения населения за медицинской помощью, миллионы пациентов госпитализируются в медицинские учреждения. Согласно данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в России ежегодно выявляются не менее 150 тысяч случаев оказания медицинской помощи ненадлежащего качества. С учетом высокой латентности подобных правонарушений можно констатировать массовые нарушения прав пациентов в Российской Федерации, требующих оперативного вмешательства.

Причиной врачебных ошибок чаще всего становится: в 20–22% случаев – недостаточное обследование пациента, в 16% – невнимательное изучение медицинской карты, в 6% – неправильное истолкование результатов лабораторных анализов.

За последние годы существенно возросло количество судебных исков к медицинским работникам и учреждениям здравоохранения. Если 20 лет назад их практически не было, то сейчас только по Республике Башкортостан в год рассматривается около 20–30 таких дел. Связанных с медицинской деятельностью уголовных дел в Республике Башкортостан рассматривается около 7–8 в год, а в России за аналогичный период – около 90. Подобные судебные споры и преступления существенно подрывают автори-

тет отечественной системы здравоохранения и негативно влияют на доверие граждан к отечественной медицине.

Согласно положениям ст. 2 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинская помощь оказывается в форме различных медицинских услуг, регулируемых нормами как гражданского, так и медицинского права. Сложность возникающих правоотношений требует систематизации существующей нормативно-правовой базы. Основания для защиты прав пациента разбросаны сегодня по многим законодательным и нормативным актам, требуя единого стержня – принятия отдельного федерального закона «О защите прав пациента», регламентирующего правовой статус пациента в многообразии сложных медицинских случаев.

Кроме того, целесообразно принятие федерального закона «О страховании профессиональной ответственности лиц, оказывающих медицинские услуги», позволяющего пациентам рассчитывать на реальное, а не декларируемое возмещение вреда (ущерба), причиненного им в результате некачественного предоставления медицинских услуг, как частными, так и государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения. В целом закон должен описывать отношения пациента как центральной фигуры со всей системой здравоохранения. Целесообразным в этой связи представляется систематизация норм, регулирующих правоотношения в сфере здравоохранения посредством принятия отдельного Медицинского кодекса Российской Федерации, как кодифицированного акта отдельной отрасли российского права.

При наступлении общественно опасных последствий вследствие оказания медицинской помощи к виновному лицу может применяться уголовная ответственность по соответствующей статье Особенной части УК РФ. При этом привлечение к уголовной ответственности не освобождает виновное лицо от обязанности возместить вред, причиненный здоровью потерпевшего. Проблема заключается в том, что лицо, отбывающее уголовное наказание может не иметь средств, для возмещения ущерба, причиненного здоровью, а государственные гарантии могут не предусматривать финансирования конкретного вида медицинских услуг, срочно необходимых для выздоровления. В этом случае пациент должен оплатить все медицинские услуги из собственных средств, что в большинстве случаев становится причиной последующего осложнения состояния здоровья ввиду отсутствия финансовых возможностей для лечения.

Одной из существенных проблем является необходимость обеспечить защиту права на жизнь от ее необоснованного лишения в корыстных или иных целях. Особую опасность представляют случаи принуждения к изъятию органов или тканей с целью последующей трансплантации, которые все чаще имеют место как в зарубежных странах, так и в России. Это и явилось главной причиной введения в 2011 году нового состава преступления – ст. 120 УК РФ «Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации».

С целью выяснения мнения студентов колледжа Стерлитамакского филиала Башкирского государственного университета (далее – колледж СФ БашГУ) по проблеме обеспечения защиты прав пациентов в Российской Федерации, а также выявления путей их решения было проведено анкетирование. Задачей проведенного исследования явилось выявление позиции студентов колледжа СФ БашГУ в отношении к проблеме совершенствования существующего механизма защиты прав и законных интересов пациентов. В общей сложности было опрошено 500 студентов первого, второго и третьего курсов очной формы обучения в возрасте от 16 до 20 лет из 28 муниципальных образований Республики Башкортостан, таких как: городской округ город Уфа, Стерлитамак, Салават, Кумертау, Октябрьский; Ишимбайский район, Белорецкий район, Мелеuzовский район, Альшеевский район, Аургазинский район, Баймакский район, Бижбулякский район, Бурзянский район, Гафурийский район, Давлекановский район, Кугарчинский район, Куюргазинский район, Зианчуринский район, Зилаирский район, Миякинский район, Стерлибашевский район, Стерлитамакский район, Федоровский район, Хайбулинский район, Шаранский район, Янаульский район; а также из 6 иных субъектов Российской Федерации: Красноярский край, Ставропольский край, Челябинская область, Омская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Согласно полученным в ходе анкетирования ответам большинство придерживается следующего мнения: каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом некоторые студенты отмечали, что лицам, отбывающим лишение свободы за ряд тяжких или особо тяжких преступлений, например, за убийство, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, за совершение террористических актов, геноцид и т.д. не следует предоставлять право на медицинскую помощь, в т.ч. за счет средств России или ее субъектов наравне с иными гражданами. Кроме того, они отмечали, что не следует предоставлять подобную помощь для военнослужащих недружественных для России стран, незаконно пересекших государственную границу страны. Также большинство пациентов не довольны качеством предоставляемых медицинских услуг в различных муниципальных образованиях разных субъектов Российской Федерации. Большинство граждан сознательно не пользуется правом на самозащиту, что подтверждает латентность большинства правонарушений в рассматриваемой сфере. Большая часть опрошенных считает основной причиной нарушения прав пациентов низкую квалификацию специалистов в сфере здравоохранения, а также отсутствие должного систематического контроля и надзора со стороны органов прокуратуры, территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, страховых медицинских организаций. Кроме того, многие студенты считают необходимым совершенствование нормативно-правовой базы, а также обеспечение прозрачности механизма рассмотрения

и решения вопросов о врачебной ошибке или умышленном нанесении вреда здоровью врачом.

Таким образом, на сегодняшний день существует большое количество проблем в сфере реализации механизма правовой защиты прав пациентов в Российской Федерации, которые представляют реальную угрозу жизни и здоровью населения. В этой связи крайне важно оперативно устранить существующие проблемы при взаимодействии федеральных органов государственной власти, органов государственной власти всех субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также правоохранительных общественных организаций.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 06.06.2012. от 05.02.2014 №2-ФКЗ) // Собрании законодательства Российской Федерации. – №31. – 04.08.2014. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.03.1997. – №9. – Ст. 1011.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Российская газета. – №113. – 18.06.1996.
4. Федеральный закон от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – №274. – 03.12.2010.
5. Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Российская газета. – №263. – 23.11.2011.
6. Акопов В. И. Медицинское право: современное здравоохранение и право граждан на охрану здоровья: учеб. – практ. пособие для юристов и врачей / В. И. Акопов. – Ростов н/Д.: Феникс, 2012. – 377 с.
7. Винокуров А. Ю., Винокуров К. Ю., Винокуров Ю. Е. / под общ. ред. А. Ю. Винокурова / Прокурорский надзор. – М.: Юрайт, 2013. – 418 с.
8. Глашев А. А. Медицинское право: практическое руководство для юристов и медиков / А. А. Глашев. – М.: Юрайт, 2011. – 208 с.
9. Иванников И. А. Медицинское право: учеб. пособие / И. А. Иванников, Н. А. Рубанова. – М.: Юрайт, 2008. – 208 с.
10. Кони А. Ф. Закон и справедливость. Судебные речи и статьи. – М.: Эксмо, 2013. – 640 с.
11. Марченко М. Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2016. – 652 с.

12. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. – М.: Городец, 2013. – 208 с.
13. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. – М.: Проспект, 2016. – 588 с.
14. Трошкина, О. Н. Актуальные проблемы защиты прав пациентов в условиях глобализации // Наука. Общество. Государство. – 2014. – №3. – С. 1–11.

Статья рекомендована к печати ПЦК профессиональных дисциплин колледжа СФ БашГУ
(председатель ПЦК юридических дисциплин, преподаватель первой категории. А. П. Романова)

The defence of patients' rights in the Russian Federation as an actual modern problem

L. K. Arakelyan

*Bashkir State University, Sterlitamak Branch, College
80 Elevatornaya Street, 453103 Sterlitamak, Republic of Bashkortostan, Russia.*

Email: l.k.arakelyan@yandex.ru

In the article analyzes the actual problems of protecting the rights of patients in the Russian Federation, identifying and preventing offenses, and proposing ways to solve the identified problems.

Keywords: rights of patients, health care, offenses, criminal responsibility, prosecutor supervision.