

DOI: 10.33184/dokbsu-2021.4.2

Городская агломерация: современная трактовка территориальной системы

Ю. В. Фаронова

Башкирский государственный университет

Россия, Республика Башкортостан, 450076 г. Уфа, улица Заки Валиди, 32.

Email: faronova2012@mail.ru

Городская агломерация как пространственный объект и результат управления пространственным становится приоритетом в территориальной организации населения и экономики. Актуально рассмотрение сущности городской агломерации в соответствии с международной практикой реализации агломерированного развития и управления социально-экономическими процессами.

Ключевые слова: городская агломерация, полюс роста, особая экономическая зона, джентрификация, концентрация.

Формирование тенденции агломерационного развития в пространственной организации РФ, озвученной Маратом Хуснуллиным, заставляет разобраться в сущности как процесса агломерирования, так и в сущности городской агломерации как результате данного процесса.

Городская агломерация относится к таким аспектам пространственного развития как население, виды городских населенных пунктов, плотность размещения объектов, административно-территориальное деление, виды экономической деятельности, концентрация роста и развития на определенной территории, пространственная диффузия экономической активности, скорость и пространственная динамика развития, взаимодействие в пространстве функциональных зон. По определению Организации объединенных наций «городская агломерация относится к населению, находящемуся внутри контуров прилегающей территории, населенному на уровнях городской плотности без учета административных границ. Обычно включает население города или поселка, а также жителей пригородных зон, находящихся за пределами города, но прилегающих к ним» [1].

Предпосылкой формирования городской агломерации можно считать экономическую активность населения, базирующуюся на городских видах экономической деятельности, которая способствует росту концентрации населения и других территориальных социально-экономических систем в пространстве при условии отсутствия админи-

стративно-территориальных барьеров для их размещения. Управление формированием и развитием городской агломерации означает применение таких регуляторов, которые создают взрывную городскую занятость населения, или развитие пропульсивных видов экономической деятельности в городской экономике. Термин «пропульсивная отрасль» означает: 1) «энергично развивающиеся отрасли, характеризующиеся высоким уровнем технологий и обширным рынком, которые являются ведущими на данном цикле экономического развития, в период индустриализации это были каменноугольная промышленность и черная металлургия, на нынешнем этапе – микроэлектроника, биотехнология, информатика во всех сферах ее приложения» [2]; 2) применение термина «пропульсивная отрасль (динамично развивающаяся, ведущая)» для обозначения отраслей хозяйства, которые стимулируют «развитие прилегающих территорий (прежде всего за счет вспомогательных, дополнительных и обслуживающих производств), представляя собой полюсы роста, а их концентрация в определенных районах ведет к образованию центров развития» [3]. Городское агломерирование как управляемый процесс реагирует на циклы развития, которые существенно могут отличаться в рамках субъектов одной страны с учетом исторически сложившейся специализации экономики на уровне административно-территориальных образований. Циклы развития можно рассматривать на разных территориальных уровнях: 1) страна, 2) субъекты страны; 3) группа стран. При формировании пропульсивных отраслей экономики для городской агломерации актуально рассматривать экспортный потенциал региона как группы субъектов, так как «стратегия экспортной специализации позволяет экономике получать более высокий доход» [4], при этом первичный, вторичный, третичный сектора экономики с экспортным потенциалом по-разному воздействуют на рост и развитие, на формирование агломерированного или изолированного расселения.

Процесс агломерирования и взаимосвязанного с ним целенаправленного создания полюсов роста (пропульсивных отраслей) возможно рассматривать в цепочке с созданием особых экономических зон (ОЭЗ) или зон экспортного производства, промышленных парков. Исследование на эту тему проведено под эгидой ООН [5]. Основные выводы: 1) ОЭЗ определены UNCTAD как «географически разграниченные территории, в пределах которых правительства способствуют промышленной деятельности через фискальные и нормативные стимулы и поддержку инфраструктуры»; 2) основные создаваемые государством стимулы в ОЭЗ направлены на привлечение прямых иностранных инвестиций для модернизации и диверсификации производства в стране; 3) в развивающихся странах ОЭЗ создаются для старта промышленного производства, развития индустриализации, экспортного роста; в развитых странах и странах переходной экономики ОЭЗ работают на модернизацию промышленности и отдельных секторов экономики, особенно тех, которые относятся к технологичным секторам экономики; 4) экономические выгоды формируются от локализации экономики (что

означает кластерный подход в территориальной организации отраслей) или от размещения разных фирм в одном месте (что фактически означает агломерирование, или экономическую выгоду от размещения в урбанизированных ареалах); 5) концентрация экономической деятельности в случае агломерирования создает большую экономическую выгоду в связи с сотрудничеством профессионалов и передачей знаний и технологий по сравнению с рассеиванием фирм и их дисперсным размещением по территории; соотношение выгод от концентрированного и рассеянного размещения фирм зависит от специфики структуры производства; 6) в условиях пандемического эффекта возникли новые особенности работы ОЭЗ: это бюджетный дефицит и сокращение налоговых льгот, цифровизация и оптимизация производственных процессов; 7) взаимосвязь между ОЭЗ и городским агломерированием прослеживается на примере Шэньжэня в КНР, в котором ОЭЗ была создана с учетом географически выгодного размещения на морском побережье рядом с Гонконгом, сочетанием целенаправленного городского планирования и национальных приоритетов, и как результат превращение Шэньжэня в промышленный, финансовый и коммерческий центр мира на основе увеличения объема экспорта, создания рабочих мест, инновационного развития компаний, перехода от трудоемкого к капиталоемкому развитию, повышения уровня жизни и образовательного уровня населения, привлечения инновационно мыслящих работников; 8) взаимосвязь между ОЭЗ и городским агломерированием прослеживается через выгодное экономико-географическое положение, которое означает наличие размещения ОЭЗ относительно транспортных узлов и инфраструктуры, квалифицированных трудовых ресурсов; как правило, города рассматриваются в качестве данных зон концентрации необходимых для ОЭЗ условий функционирования – и в этом проявляется прямая связь между городами и ОЭЗ (развитие и успех одной территориальной системы способствует развитию и успеху другой территориальной системы); 9) взаимосвязь между географическим положением, стратегическими целями развития страны, ОЭЗ, городскими агломерациями и образовательными программами населения можно проследить на примере ОЭЗ Танжера в Марокко. Факторами развития стали долгосрочное городское планирование, государственные инвестиции в создание 27 учебных центров для обеспечения ОЭЗ квалифицированной рабочей силой, сочетание промышленности и приморского положения относительно рынков сбыта; 10) города с накопленным образовательным потенциалом могут становиться центрами ОЭЗ и могут запускать процесс развития окружающей территории, поэтому важно поддерживать высокий образовательный уровень населения в городах.

Еще одна точка зрения на городскую агломерацию позволяет подходить к данному территориальному образованию с точки зрения создания соответствующей определенным нормативам инженерно-технической среды. В частности, в исследовании [6] авторы утверждают, что «городские агломерации можно определить как сплошную застроенную территорию, образованную одним центральным городом или несколькими

соседними городами, совместно использующими промышленные, инфраструктурные и жилые земли с высокой плотностью населения, а также встроенные открытые пространства. Городская агломерация – это своего рода технический термин, подчеркивающий масштабы и морфологию». Однако, даже такой «технический» подход к агломерации базируется на приоритетах социально-экономического роста и развития. Авторы утверждают, что «самая главная движущая сила городских агломераций – рост. Основная причина роста – миграция населения в города и мегаполисы, движимая ожиданиями населения в поисках привлекательных условий жизни» [6]. Городскую агломерацию можно рассматривать как концентрацию таких преимуществ в пространстве, которые делают данную агломерацию более привлекательной для размещения населения и бизнеса по сравнению с изолированными городами или по сравнению с другими городскими агломерациями. Транспортные преимущества в городах, транспортно-экономическое взаимодействие между городами, пространственная близость городов и «множительный пространственный эффект» от размещения привлекательных возможностей городов, агломерационная экономия от масштаба являются основными факторами, способствующими росту городов.

Актуальным вопросом развития городской агломерации в пространстве можно назвать политику использования земельных ресурсов, так как «основным фактором разрастания городов является отсутствие или недостаточность строгих руководящих принципов планирования и политики городского развития, которые не контролируют потребление земли надлежащим образом» [6]. В странах ОЭСР правила землепользования ориентированы на регулирование плотности застройки в районах с высокой и низкой плотностью населения, ориентированы на соотношение динамики роста численности населения и динамики жилищного строительства в городах, ориентированы на возможность сохранить доступность городов для населения с низкими и средними доходами. Землепользование регулируется с учетом конкуренции за землю как ресурс размещения между городами, жилищной застройкой, сельским хозяйством, туризмом и рекреацией, открытыми зелеными пространствами, поэтому управление землей строится на разных правительственных уровнях (национальные, региональные, местные органы управления) [7].

Актуальная тематика, связанная с городским агломерированием, – это социально-пространственная структура городской агломерации, означающая пространственно-временной срез в размещении населения с разными доходами населения в городской агломерации. Проследить динамику социально-пространственной структуры городской агломерации можно на примере джентрификации и сегрегации населения. «Джентрификация – это процесс изменения района, который включает: 1) экономические изменения в исторически неинвестированном районе посредством привлечения инвестиций в недвижимость, 2) въезд новых жителей с более высокими доходами, 3) социально-демографические изменения с точки зрения изменения уровня доходов,

в уровне образования или расовом составе жителей данного района» [8]. Часто джентрификация связана с ростом стоимости арендного жилья, с бедностью населения, а бедность населения коррелирует с образовательным, возрастным составом населения. Джентрификацию называют социально-территориальной проблемой с позиции бедного населения, которое не получает выгоды от инвестирования в облагораживание и социально-экономическое развитие района [9].

Выводы. Городская агломерация с социальной точки зрения означает рост концентрации населения, которое стремится к росту своих доходов в результате получения выгоды от реализации своего человеческого капитала, и для этого стремится к размещению в агломерированной территории. Городская агломерация способствует реализации национальных приоритетов, становясь объектом управления на разных правительственных уровнях с учетом бизнес-интересов отраслей экономики. Городская агломерация как подход к социально-экономическому развитию может в пространственном отношении совпадать с реализацией проектов создания особых экономических зон. Развитие городской агломерации приводит к изменениям социально-пространственной структуры самой городской агломерации в результате неравномерного распределения доходов занятого населения агломерации и возникновения процессов джентрификации и сегрегации.

Литература

1. Population Division. World Urbanization Prospects 2018. URL: <https://population.un.org/wup/General/FAQs.aspx>
2. Пропульсивные отрасли. URL: https://geography_ru.academic.ru/5781/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BF%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BB%D0%B8
3. Полюсов роста теория. URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_geo/6919/%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%81%D0%BE%D0%B2
4. Кузнецов С. В., Лачининский С. С., Михайлов А. С., Шендрик А. В. Пропульсивные отрасли регионов Западного Порубужья России в условиях геополитической турбулентности. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/91650/1/2019_15_4_022.pdf
5. Paul Wessendorp (UNCTAD), Marco Kamiya (UN-Habitat), Stephania Bonilla-Feret (UNCTAD), Bananayo Bonera (UN-Habitat). Special Economic Zones and Urbanization. Discussion Paper – July 1, 2020. URL: https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/06/joint_un-habitat-unctad_discussion_paper.pdf
6. Вольфганг Лойбл, Газаль Этминан, Эрнст Гебетсройтер-Герингер, Ханс-Мартин Нойман и Сантьяго Санчес-Гусман. Характеристики городских агломераций на разных континентах: история, закономерности, динамика, движущие силы и тенденции. URL: <https://www.intechopen.com/chapters/59481>
7. OECD. The governance of land use. URL: <https://www.oecd.org/regional/regionaldevelopment/governance-of-land-use-flyer.pdf>

8. Объяснение джентрификации. URL: <https://www.urbandisplacement.org/gentrification-explained>
9. Jason Richardson, Bruce Mitchell, Jad Edlebi. Gentrification and disinvestment – 2020. URL: <https://ncrc.org/gentrification20/>

Статья рекомендована к печати кафедрой туризма, геоурбанистики и экономической географии Башкирского государственного университета (канд. геогр. наук, доцент Закиров И. В.)

Urban agglomeration: a modern territorial system treatment

Yu. V. Faronova

Bashkir State University

32 Zaki Validi Street, 450076 Ufa, Republic of Bashkortostan, Russia.

Email: faronova2012@mail.ru

Urban agglomeration as a spatial object and the result of spatial management becomes a priority in the territorial organization of the population and economy. Consideration of the essence of urban agglomeration in accordance with the international practice of implementing agglomerated development and management of socio-economic processes is relevant.

Keywords: urban agglomeration, growth pole, special economic zone, gentrification, concentration.